

950.

Na osnovu člana 117 stav 9 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", broj 74/19), Ministarstvo finansija donijelo je

PRAVILNIK
O METODOLOGIJI NAČINA VREDNOVANJA PONUDA U POSTUPKU
JAVNIH NABAVKI

("Službeni list Crne Gore", br. 074/20 od 23.07.2020)

NAPOMENA IZDAVAČA:

Tekst propisa je preuzet iz elektronskog izdanja Službenog lista Crne Gore br. 74 od 23.07.2020. godine, objavljenog na sajtu Službenog lista 23.07.2020. godine.

Tačan broj strane i datum objavljivanja pomenutog Službenog lista biće ažuriran po objavljivanju njegove štampane forme.

Član 1

Način vrednovanja ponuda u postupku javnih nabavki procjenjuje se na osnovu metodologije date u Prilogu 1 koji čini sastavni dio ovog pravilnika.

Član 2

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: 15-2409

Podgorica, 9. jula 2020. godine

Ministar,

Darko Radunović, s.r.

PRILOG 1

METODOLOGIJA NAČINA VREDNOVANJA PONUDA U POSTUPKU JAVNIH NABAVKI

Naručilac u postupku javne nabavke bira ekonomski najpovoljniju ponudu vrednovanjem ponuda po osnovu kriterijuma i metodologije vrednovanja ponuda određenih u tenderskoj dokumentaciji.

Kriterijumi za izbor ekonomski najpovoljnije ponude utvrđuju se na način da naručilac bira ponudu koja predstavlja najbolju vrijednost za novac.

Vrijednost za novac predstavlja optimalnu kombinaciju različitih kriterijuma (vezanih ili nevezanih za troškove) koji zajedno zadovoljavaju zahtjeve koje je odredio naručilac. Elementi koji čine optimalnu kombinaciju kriterijuma razlikuju se u zavisnosti od predmeta i uslova koje naručilac namjerava da obezbijedi kroz javnu nabavku. Koncept vrijednosti za novac prepoznaje da roba, radovi i usluge nijesu homogeni, tj. da se razlikuju u pogledu kvaliteta, izdržljivosti, trajnosti, dostupnosti i ostalim karakteristikama predmeta.

Naručilac, radi izbora ekonomski najpovoljnije ponude, u postupku javne nabavke, vrši vrednovanje ponuda po jednom od kriterijuma iz člana 117 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", broj 74/19), primjenom odgovarajućeg metoda vrednovanja, i to:

- 1) apsolutnog metoda,
- 2) relativnog (proporcionalnog) metoda ili
- 3) kombinovanog metoda.

Apsolutni metod

Primjenom apsolutnog metoda ponude se vrednuju na način što se za određeni iznos, odnosno iznose cijene/a ili iznos određene vrijednosti koja predstavlja kvalitet predmeta nabavke ili određeni iznos troška životnog ciklusa utvrđuje određeni broj bodova, koji se primjenjuje na iznose date u ponudama.

Relativni (proporcionalni) metod

Primjenom relativnog metoda ponude se vrednuju na način što se ponudi sa ponuđenim najnižim iznosom, odnosno iznosima cijena ili iznosom najbolje ponuđene vrijednosti koja predstavlja kvalitet predmeta ili najnižim ponuđenim troškom životnog ciklusa predmeta dodjeljuje maksimalno predviđeni broj bodova, a ostale ponude vrednuju na način što se najniži ponuđeni iznos, odnosno iznosi cijena, iznos najbolje ponuđene vrijednosti koja predstavlja kvalitet predmeta javne nabavke ili najniži ponuđeni trošak životnog ciklusa predmeta javne nabavke podijeli sa ponuđenim iznosom, odnosno iznosima cijena, iznosom ponuđene vrijednosti koja predstavlja kvalitet predmeta javne nabavke ili ponuđenim troškom životnog ciklusa predmeta javne nabavke i dobijeni rezultat pomnoži sa predviđenim maksimalnim brojem bodova.

Kombinovani metod

Primjenom kombinovanog metoda ponude se vrednuju na način što se, gdje je to moguće, određeni dio ili djelovi predmeta javne nabavke vrednuju po apsolutnom metodu, a određeni dio, odnosno djelovi predmeta javne nabavke vrednuju po relativnom (proporcionalnom) metodu i tako dobijeni bodovi zbiraju u konačni broj bodova ponude.

Opis i bodovno određivanje kriterijuma

Naručilac opisuje kriterijum za izbor najpovoljnije ponude na jasan i razumljiv način, tako da ponuđači mogu da znaju šta se po predviđenom kriterijumu vrednuje i koje dokaze za to treba da dostave u ponudi.

Kriterijum se bodovno određuje na način da je maksimalni broj bodova po istom 100, te da ukoliko se vrednovanje vrši po parametrima kriterijuma zbir maksimalnih iznosa po predviđenim parametrima daje iznos 100 bodova.

Vrednovanje ponuda po kriterijumu cijena

Po kriterijumu cijena ponude se mogu vrednovati, u slučajevima propisanim Zakonom o javnim nabavkama, na način što se po utvrđenom metodu vrednuje (boduje) ukupni iznos ponuđene cijene za predmet nabavke u cjelosti, odnosno ukupni iznos ponuđene cijene za predmet nabavke po određenoj partiji, ako je predmet javne nabavke podijeljen na partije, ili da se vrednuje (boduje) iznos ponuđenih cijena po stavkama, ako je predmet nabavke opisan po stavkama.

Vrednovanje ponuda po kriterijumu cijena vrši se u odnosu na najnižu ponuđenu cijenu.

Vrednovanje ponuda po kriterijumu odnos cijene i kvaliteta

Po kriterijumu odnos cijene i kvaliteta ponude se vrednuju na način što se tenderskom dokumentacijom, u skladu sa članom 118 st. 2 i 3 Zakona o javnim nabavkama, utvrdi maksimalni iznos bodova za ponuđenu najnižu cijenu i maksimalni iznos bodova za ponuđene iznose traženih vrijednosti koje predstavljaju parametre kvaliteta predmeta javne nabavke, a zatim utvrdi metod načina vrednovanja ponuda po osnovu ponuđene cijene i po osnovu parametara koji predstavljaju kvalitet predmeta nabavke.

Vrednovanje ponuda po osnovu parametara kvaliteta (tehničke, estetske i/ili funkcionalne karakteristike, dostupnost rješenja za sve korisnike, socijalne, ekološke i inovativne karakteristike, trgovine i uslova trgovine), vrši se u odnosu na ponuđene karakteristike i/ili uslove koji nijesu zahtijevani tehničkom specifikacijom ili koji su iznad karakteristika zahtijevanih standarda ili karakteristika zahtijevanih oznaka, na način što se za svaki predviđeni element ovog parametra utvrdi određeni bodova tako da njihov zbir daje maksimalni broj bodova koji je predviđen po ovom parametru kvalitet.

Vrednovanje ponuda po osnovu parametara kvaliteta koji se odnose na organizaciju, kvalifikacije i iskustvo lica kojima će biti povjereno izvršenje predmeta nabavke, vrši se na osnovu podatka o uspješnosti organizacije ponuđača koja se može dokazivati odgovarajućim sertifikatom nadležnog akreditovanog tijela ili drugim odgovarajućim dokazom o adekvatnoj organizaciji ponuđača koji je primjeren predmetu nabavke, kao i na osnovu podataka o kvalifikacijama i iskustvu lica kojima će biti povjereno izvršenje predmeta nabavke, što se dokazuje dokazima nadležnog organa i/ili ovlašćene organizacije, odnosno pravnog lica o nivou okvira kvalifikacije i/ili stručne osposobljenosti lica kojima će biti povjereno izvršenje predmeta nabavke, na način što se za svaki od navedenih elemenata ovog parametra utvrdi određeni broj bodova tako da njihov zbir daje maksimalni broj bodova koji je predviđen po ovom parametru kvalitet.

Vrednovanje ponuda po osnovu ovog parametra kvaliteta može da se vrši samo ako isti nijesu tenderskom dokumentacijom zahtijevani kao uslov stručne i tehničke osposobljenosti ili ako je predviđeno da će se vrednovanje vršiti za ponuđene parametre iznad predviđenih minimalnih zahtjeva stručne i tehničke osposobljenosti.

Vrednovanje ponuda po osnovu parametara kvaliteta koji se odnose na usluge nakon prodaje, tehničku pomoć i uslove isporuke (vrijeme isporuke, proces isporuke, rok isporuke, garantni rok ili rok izvršenja), vrši se u odnosu na ponuđene uslove koji nijesu zahtijevani tehničkom specifikacijom ili koji su povoljniji, odnosno bolji od zahtijevanih uslova, na način što se za svaki predviđeni element ovog parametra utvrdi određeni broj bodova tako da njihov zbir daje maksimalni broj bodova koji je predviđen po ovom parametru kvaliteta.

Vrednovanje ponuda po kriterijumu trošak životnog ciklusa

Po kriterijumu trošak životnog ciklusa ponude se vrednuju na način što se tenderskom dokumentacijom, u skladu sa članom 119 stav 1 tač. 1 i 2 Zakona o javnim nabavkama, utvrde određeni troškovi (jedan ili više troškova) životnog ciklusa predmeta nabavke, a zatim utvrdi metod načina vrednovanja ponuda po osnovu tih troškova, te za svaki najpovoljniji iznos predviđenog troška utvrdi maksimalni broj bodova, tako da njihov zbir čini 100 bodova.

Kriterijum trošak životnog ciklusa pokriva u odgovarajućoj mjeri sve ili dio sljedećih životnih troškova za robu, usluge ili radove:

a) troškove pretplatnika ili drugih korisnika, kao što su:

- troškovi nabavke;
- troškovi korišćenja, kao što su energija i drugi resursi;
- troškovi održavanja;
- troškovi na kraju života, kao što su troškovi prikupljanja i reciklaže;

b) troškovi spoljnih uticaja na životnu sredinu koji se odnose na životni vijek robe, usluga ili radova, ako se njihova novčana vrijednost može utvrditi i verifikovati. Ovi troškovi mogu uključivati na primjer troškove emisije gasova sa efektom staklene bašte i drugih zagađivača, kao i druge troškove ublažavanja klimatskih promjena.

Ako naručilac procijeni troškove izračunavanjem troškova životnog ciklusa, u tenderskoj dokumentaciji je dužan da navede podatke koje treba da dostave ponuđači i način koji će koristiti za utvrđivanje troškova životnog ciklusa na osnovu tih podataka.