



Vlada Crne Gore
UPRAVA ZA JAVNE NABAVKE

PROGRAM RADA UPRAVE ZA JAVNE NABAVKE
ZA 2015. GODINU

Januar, 2015. godine

PROGRAM RADA UPRAVE ZA JAVNE NABAVKE ZA 2015. GODINU

Uprava za javne nabavke je samostalan organ državne uprave, osnovana Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG” br. 05/12) od 23. januara 2012. godine i Izmjenama i dopunama uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG” 25/12 od 11.05.2012. godine).

Upravne i sa njima povezane stručne poslove u oblasti javnih nabavki vrši Uprava za javne nabavke, i to:

- 1) prati ostvarivanje sistema javnih nabavki;
- 2) prati usaglašenost propisa kojima se uređuju javne nabavke sa pravom Evropske Unije, priprema stručne osnove, inicira i učestvuje u pripremi propisa o javnim nabavkama;
- 3) daje saglasnost naručiocima o ispunjenosti uslova za sprovođenje odgovarajućeg postupka javne nabavke, u skladu sa ovim zakonom;
- 4) pruža savjetodavnu pomoć na zahtjev naručioca;
- 5) organizuje i sprovodi stručno osposobljavanje i usavršavanje zaposlenih i drugih lica za vršenje poslova javnih nabavki;
- 6) organizuje polaganje stručnog ispita za vršenje poslova u oblasti javnih nabavki;
- 7) uspostavlja i održava portal javnih nabavki radi obezbjeđivanja transparentnosti javnih nabavki;
- 8) objavljuje planove javnih nabavki, pozive za javno nadmetanje, odluke o kvalifikaciji kandidata, odluke o izboru najpovoljnije ponude, odluke o obustavi postupka javne nabavke, odluke o poništavanju postupka javne nabavke, ugovore o javnoj nabavci, izmjene, odnosno dopune plana javnih nabavki, poziva za javno nadmetanje, odluka i ugovora, i druge akte u skladu sa ovim zakonom;
- 9) priprema i objavljuje na portalu javnih nabavki Listu naručilaca;
- 10) promovise sprovođenje javnih nabavki u elektronskoj formi;
- 11) ostvaruje saradnju sa međunarodnim organizacijama, institucijama i stručnjacima u oblasti sistema javnih nabavki;
- 12) priprema i dostavlja Vladi godišnji izvještaj o javnim nabavkama, za prethodnu godinu;
- 13) priprema i objavljuje na portalu javnih nabavki listu ponuđača na osnovu odluka o izboru najpovoljnije ponude;
- 14) priprema i objavljuje na portalu javnih nabavki jedinstveni rječnik javnih nabavki;
- 15) vrši inspekcijski nadzor;
- 16) izdaje publikacije i drugu stručnu literaturu;
- 17) vrši i druge poslove, u skladu sa zakonom. nadležna za poslove javnih nabavki koji obezbjeđuju uslove za ekonomičnu, efikasnu i transparentnu upotrebu javnih sredstava i stvaranja konkurentnih i ravnopravnih uslova, za sve ponuđače.

Činjenica da je osnovna uloga Uprave za javne nabavke da obezbijedi uslove za ekonomičnu, efikasnu i transparentnu upotrebu javnih sredstava i stvaranja konkurentnih i ravnopravnih uslova za sve ponuđače, dovoljno govori o važnosti i gotovo presudnom uticaju na kreiranje zdrave, održive ekonomije, kao i na reforme u oblasti planiranja javnih finansija.

Upravljanje javnim sektorom je od ključne važnosti za postizanje makroekonomske stabilnosti (na koju značajno utiču javne nabavke) i visoke stope ekonomskog rasta, dok je transparentnost u odnosu na javnost jedan od ključnih elemenata ovog sektora. Na taj način

dobro informisana javnost učestvuje u jačanju kredibiliteta države.

Javne nabavke predstavljaju značajan dio tržišta. Prema procjenama Evropske Komisije, ukupna vrijednost javnih nabavki u EU iznosi oko 16 % u našoj zemlji za posmatrani period 2007-2013 godina vrijednost javnih nabavki iznosi 13 % BDP.

Sinhronizovano djelovanje Ministarstva finansija, Uprave za javne nabavke i Državne komisije za kontrolu javnih nabavki, omogućava adekvatno poštovanje osnovnih načela javnih nabavki, prije svega načela transparentnosti, ekonomičnosti, efektivnosti i upotrebe javnih sredstava podstičući time zdravu konkurenciju i ravnopravan tretman svih ponuđača.

Funkcionisanje Uprave za javne nabavke, zasnovano je na kvalitetnom vršenju upravnih poslova, u oblastima javnih nabavki prije svega onih koje se odnose na praćenje i analizu ostvarivanja sistema javnih nabavki sa stanovišta usaglašenosti sa pravom Evropske unije i prijedlogom mjera kojima se obezbjeđuje ta usaglašenost, obuci, informisanosti o javnim nabavkama, saradnji sa Državnom revizorskom institucijom i Državnom komisijom za kontrolu postupaka javnih nabavki, u slučajevima kada su učinjene određene nepravilnosti u postupcima javnih nabavki, praćenju postupaka javnih nabavki i obezbjeđivanju javnog interesa u postupcima.

Javne nabavke u državama direktno učestvuje na tržište i njeno ponašanje ima veliki uticaj na ukupne ekonomske aktivnosti. Uzimajući u obzir, stratešku odluku Crne Gore na putu za dobijanje punog članstva u Evropskoj uniji, naša zemlja preduzima aktivnosti u cilju harmonizacije zakonodavstva i podzakonskih akata sa zakonodavstvom Evropske unije, kao i proces prihvatanja evropskih standarda o radu u ovoj oblasti. U tom smislu rezultati Trećeg sastanka Konferencije o pristupanju Crne Gore na ministarskom nivou održanog u Briselu započeo je otvaranjem pregovora o Poglavlju 5 – Javne nabavke, što jasno ukazuje na priznanje politici javnih nabavki koju vodi naša Vlada.

Uprava će i dalje naporno raditi na osiguravanju efikasnosti, racionalnosti i transparentnosti o toku postupka dodjele ugovora javnih nabavki i na podsticanju konkurencije, obuke i sprečavanju koruptivnih radnji kao i na daljim reformskim zahtjevima koji se tiču zakonodavne legistlative.

Napominjem, da su sredstva za realizaciju Programa rada Uprave za javne nabavke za 2015. godinu, usklađena sa odobrenim sredstvima u skladu sa Budžetom Uprave za javne nabavke za 2015. godinu.

S poštovanjem,

Direktor Uprave

doc dr Mersad Z MUJEVIĆ

I KVARTAL

1. Izrada podzakonske regulative

Priprema predloga nacрта podzakonske regulative - Pravilnika o obrascima u postupku javnih nabavki shodno Izmjenama Zakona o javnim nabavkama. Formirana je Radna grupa za izradu podzakonske regulative za efikasnu implementaciju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, Pravilnika o Bližim kriterijumima za obrazovanje Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, (shodno članu 32 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama), kao i Sadržaj i obrazac izvještaja o javnim nabavkama (shodno članu 118 Zakona o javnim nabavkama) i mjerama u AP ZA POGLAVLJE 23. kao i Radna grupa za izradu podzakonskog akta metodologija analize rizika u vršenju kontrole, sa ciljem proaktivnog djelovanja u prevenciji i ranog otkrivanja koruptivnih radnji i drugih djela sa obilježjem korupcije”, definisan članom 8 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, čiji je rok donošenja jun 2015. godine.

Obrađivač: Ministarstvo finansija, Uprava za javne nabavke i Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Rok: I/II kvartal

2. Kvartalno Podnošenje Izvještaja o radu Koordinacionog tijela za praćenje i sprovođenje Strategije razvoja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori za period 2011-2015

Ovim izvještajem daće se prikaz aktivnosti koje su realizovane u 2015. godini, u okviru mjera definisanih Akcionim planom za implementaciju Strategije razvoja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori za period 2011-2015. godina.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke u saradnji sa članovima Koordinacionog tijela za praćenje i sprovođenje strategije javnih nabavki

Rok: I/IV kvartal

3. Usvajanje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i jačanje administrativnih kapaciteta Uprave za javne nabavke

Ovim Pravilnikom utvrđuje se unutrašnja organizacija i sistematizacija Uprave za javne nabavke, u okviru utvrđenih nadležnosti Uprave shodno Izmjenama Zakona o javnim nabavkama.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: I/II kvartal

4. Objavljivanje liste službenika za javne nabavke

U skladu sa primjenom novog Zakona o javnim nabavkama, neophodno je objaviti listu službenika za javne nabavke na Portalu Uprave za javne nabavke odnosno naručilac je dužan

da Upravi za javne nabavke dostavi rješenje o rasporedu lica koje je ovlastio za vršenje poslova iz oblasti javnih nabavki.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: I kvartal

5. Ustanovljavanje i rad Help deska za savjetodavne i konsultantske usluge i posebne grupe ili referata za prijavljivanje nepravilnosti

U cilju pružanja savjetodavnih i konsultantskih usluga, uspostavljen Help desk za pružanje navedene vrste usluga, kao i posebne grupe ili referata za prijavljivanje nepravilnosti.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: I kvartal - kontinuirana aktivnost tokom 2015. godine

6. Objavljivanje ažurirane liste obveznika primjene Zakona o javnim nabavkama (naručilaca)

Objavljivanje liste obveznika primjene Zakona o javnim nabavkama (naručilaca) na Portalu Uprave za javne nabavke, koji su dužni da nabavku roba, usluga i ustupanje izvođenja radova, sprovode po postupcima predviđenim Zakonom o javnim nabavkama.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: I kvartal- kontinuirana aktivnost tokom 2015. Godine

7. Objavljivanje liste ponuđača

Priprema i objavljivanje na Portalu javnih nabavki liste ponuđača na osnovu odluka o izboru najpovoljnije ponude.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: I kvartal - kontinuirana aktivnost tokom 2015. Godine

8. Obezbijediti stručno usavršavanje i osposobljavanje (obuku) kadrova u oblasti javnih nabavki i način polaganja stručnog ispita

Na osnovu donešenih propisa i definisanih modula obuke, kao i propisa o programu i načinu polaganja ispita za oblast javnih nabavki nastaviti obuku, ista će obuhvatiti službenike za javne nabavke, zaposlene na poslovima javnih nabavki, druge zaposlene koji prate poslove javnih nabavki i revizije, državne revizore, sudije i saradnike nadležnog suda, ponuđače, NVO, medije i dr.

Program će obuhvatiti organizaciona pitanja izvođenja stručnih obuka, sadržaj segmenata stručnog usavršavanja i osposobljavanja prema kategorijama lica (službenici za javne nabavke, zaposleni na poslovima javnih nabavki i drugi zaposleni koji prate javne nabavke i revizije, državne revizore, sudije i saradnike nadležnog suda, ponuđače, NVO, medije i dr), trening trenera i drugih zainteresovana lica i subjekata.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke
Rok: I kvartal – kontinuirana aktivnost tokom 2015. godine

9. Priprema Izvještaja o procjeni stanja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori u saradnji sa predstavnicima SIGMA- OECD

U cilju pripreme godišnjih Izvještaja o procjeni stanja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori, Uprava za javne nabavke, priprema izvještaje u saradnji sa predstavnicima SIGMA, za ocjenu stanja sistema u ovoj oblasti.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke
Rok: I kvartal

10. Izvještaj o završnim mjerilima i aktivnostima na realizaciji mjerila

18.12.2013. godine otvoreni su pregovori za pet pregovaračkih poglavlja, između ostalog i za poglavlje V – javne nabavke te u skladu sa obavezama preuzetim iz ovog Poglavlja nameće se obaveza izvještavanja Ministarstvu i Vladi o statusu, mjerama i problemima oko zatvaranja istih.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke
Rok: I kvartal

11. Izvještaj o Poglavlju 5

Vršeci javne nabavke država direktno učestvuje na tržište i njeno ponašanje ma veliki uticaj na ukupne ekonomske aktivnosti. Uzimajući u obzir, stratešku odluku Crne Gore na putu za dobijanje punog članstva u Evropskoj uniji, naša zemlja preduzima aktivnosti u cilju harmonizacije zakonodavstva i podzakonskih akata sa zakonodavstvom Evropske unije, kao i proces prihvatanja evropskih standarda o radu u ovoj oblasti. U tom smislu rezultati Trećeg sastanaka Konferencije o pristupanju Crne Gore na ministarskom nivou održanog u Briselu započeo je otvaranjem pregovora o Poglavlju 5 – Javne nabavke, što jasno ukazuje na priznanje politici javnih nabavki koju vodi naša Vlada, u tom smislu i aktivnosti kod zadatih mjerila moraju biti budna pažnja Uprave i partnera u toku 2014. godine.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke, Državna Komisija, Ministarstvo finanija, Ministarstvo valjskih poslova i evropskih integracija-Glavni pregovarač. U skladu sa usvojenom Metodologijom Vlade CG svaka institucija koja je nosilac Pregovora je u obavezi da Izvještava Vladu i Ministarstvo o toku pregovora.

Rok: I kvartal

12. Izrada publikacija i druge stručne literature iz oblasti javnih nabavki

Uprava za javne nabavke vrši upravne i sa njima povezane stručne poslove u oblasti javnih nabavki, kao i izradu i izdavanje publikacije i druge stručne literature iz oblasti javnih nabavki.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: I/II kvartal

13. Sprovođenje aktivnosti na praćenju implementacije novog Zakona o javnim nabavkama i podzakonskih propisa, uz dalje praćenje razvoja evropskog zakonodavstva, standarda i prakse

Praćenje sistema javnih nabavki, organizovanje konferencija, seminara i kampanja za obavještanje javnosti o procedurama javnih nabavki, posebno u dijelu novih određenja Zakona i obavještanje o potrebama dalje harmonizacije.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: I/II kvartal

14. Sprovođenje kampanje o podizanju nivoa javne svijesti i transparentnosti u javnim nabavkama

Sprovođenje kampanje o jačanju javne svijesti o značaju transparentnog i robunosnog sistema javnih nabavki sa ciljem blagovremenog informisanja javnosti u novinama u ovoj oblasti. Uprava za javne nabavke ostvaruje saradnju sa međunarodnim organizacijama, institucijama i stručnjacima u oblasti sistema javnih nabavki, vrši jačanje kontrolnih mehanizama kroz inspekcijски nadzor, rad na sprovođenju aktivnosti vezano za zajedničke javne nabavke, nadzor nad sprovođenjem ugovora i zaštitu prava ponuđača.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke u saradnji sa Ministarstvom finansija, Upravom za antikorupcijsku inicijativu, Savjetom za vladavinu prava, Državnom revizorskom institucijom, Ministarstvom unutrašnjih poslova i javne uprave i dr.

Rok: I kvartal - kontinuirana aktivnost tokom 2015. godine

15. Potpisivanje novih sporazuma o saradnji sa drugim državnim institucijama i nastavak saradnje sa organima potpisnicama sporazuma

Potpisivanje sporazuma o saradnji sa relevantnim državnim institucijama i povezivanje Uprave za javne nabavke sa nevladinim sektorom na osnovu projektne saradnje u formi sporazuma o saradnji .

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: I kvartal- kontinuirana aktivnost tokom 2015. godine

II KVARTAL

16. Usvajanje Izvještaja o javnim nabavkama u Crnoj Gori za 2015. godinu

Izvještaj se sačinjava na osnovu dostavljenih podataka o zaključenim ugovorima o javnim nabavkama i praćenja stanja u oblasti javnih nabavki Uprave. Obuhvatita podatke o zaključenim ugovorima o javnim nabavkama roba, radova i usluga u 2015. godini, aktivnosti Uprave za javne nabavke saglasno djelokrugu rada, ocjenu stanja i predlog mjera za unaprjeđenje sistema javnih nabavki u Crnoj Gori.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: II kvartal

17. Izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore za oblast javnih nabavki

Ovaj program je najvažniji strategijski dokument u evropskoj integraciji Crne Gore u narednom periodu u oblasti javnih nabavki i treba da odgovori potrebama pregovaračkog procesa. Predstavlja sveobuhvatan prikaz stanja u državi koji sublimira i dopunjava informacije o kojima već kroz različite modele izvještavamo. PPCG će, nakon usvajanja, u fazi realizacije, poslužiti kao efikasan mehanizam prikupljanja podataka, izvještavanja i daljeg planiranja i revidiranja aktivnosti državnih organa.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: II kvartal

18. Prvi prilog Izvještaju EK o napretku Crne Gore za period septembar 2014 - april 2015. godine

Ovaj prilog sadržiće izvještaj o rezultatima ostvarenim u pristupanju Crne Gore EU, u periodu od septembra 2013. do aprila 2014. godine, za oblast javnih nabavki.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: II kvartal

19. Prvi izvještaj o realizaciji Akcionog plana za 23. pregovaračko poglavlje za period januar – jun 2015. godine

Ovaj izvještaj sadržiće pregled aktivnosti iz oblasti javnih nabavki u okviru jedinstvenog procesa koji pomaže da se planski i proaktivno pristupa ispunjavanju obaveza na putu evropske integracije, kroz postizanje jasno definisanih ciljeva.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: II kvartal

III KVARTAL

20. Drugi prilog Izvještaju EK o napretku Crne Gore za period maj - septembar 2015. godine

Ovaj prilog sadržiće izvještaj o rezultatima ostvarenim u pristupanju Crne Gore EU, u periodu od maja do septembra 2015. godine, za oblast javnih nabavki.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: III kvartal

21. Drugi izvještaj o realizaciji Akcionog plana za 23. pregovaračko poglavlje za period jul – decembar 2015. godine

Ovaj izvještaj sadržiće pregled aktivnosti u okviru jedinstvenog procesa koji pomaže da se planski i proaktivno pristupa ispunjavanju obaveza na putu evropske integracije, kroz postizanje jasno definisanih ciljeva.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: III kvartal

IV KVARTAL

22. Forum o sistemu javnih nabavki, specijalizovane radionice za obuku osoblja Uprave za javne nabavke, Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki, kao i povezivanju Uprave za javne nabavke sa nevladinim sektorom na osnovu projektne saradnje u formi sporazuma o saradnji

Kreiranje foruma o sistemu javnih nabavki u cilju razmjene iskustava, prakse i praktičnih primjera sa institucijama iz regiona, organizovanju specijalizovanih radionica za obuku osoblja Uprave za javne nabavke, Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki, kao i povezivanju Uprave za javne nabavke sa nevladinim sektorom na osnovu projektne saradnje u formi sporazuma o saradnji.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke
Rok: II/IV kvartal

23. Izrada Programa rada za 2016 godinu

Na osnovu Zakona o državnoj Upravi i Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, ("Sl.list RCG" br. 38/03, "Sl.list CG" br. 22/08 i 42/11, "Sl.list CG" br. 5/12), u kojima se kaže da Program rada samostalnog organa uprave donosi se uz saglasnost Ministarstva koje nad njim vrši nadzor.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke
Rok: IV kvartal

24. Rad na Amandmanima koji uključuju koncesije i javno-privatno partnerstvo

Crna Gora usklađuje svoj nacionalni zakonodavni okvir obuhvatajući sva područja javnih nabavki, tu posebno uključujući koncesije, javno-privatna partnerstva i nabavke koje se tiču odbrane, u skladu sa zakonodavstvom EU o nabavkama i shodno Ugovoru o funkcionisanju Evropske unije i drugim relevantnim odredbama *acquis-a*.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke
Rok:I/IV kvartal 2015

25. Nastavak aktivnosti oko obezbjeđenja sredstava i tenderske procedure za uvođenje elektronskog sistema javnih nabavki

U skladu sa prethodno pripremljenim i proslijeđenim predlogom projekta od strane Uprave za javne nabavke, Delegacija Evropske unije u Crnoj Gori, prepoznala je značaj pružanja dalje podrške razvoju sistema javnih nabavki u Crnoj Gori putem projektne aktivnosti pružanjem usluga ključnim institucijama u ovoj oblasti. Saglasno navedenom, globalni cilj projekta „Jačanje sistema javnih nabavki u Crnoj Gori“, finansiran od strane Delegacije EU u Crnoj Gori, putem okvirnog sporazuma, čija vrijednost iznosi 200.000€ jeste poboljšanje efikasnosti, konkurentnosti i transparentnosti u sistemu javnih nabavki Crne Gore. Specifični

ciljevi projekta odnose se na: pregled nacionalnog zakonodavstva u oblasti javnih nabavki i harmonizacija sa *acqui communitaire*, a naročito Direktivom 2004/17/EC Evropskog parlamenta i Savjeta, 31. mart 2004. godine, razvijanje kapaciteta za uvođenje hibridne javne nabavke u Crnoj Gori, podržavanje nadogradnje informacionog sistema za javne nabavke u Crnoj Gori. U skladu sa rečenim tim eksperata odradio je procjene i projektni zadatak koji treba da isprati u budućnosti ovu aktivnost u saradnji sa prije svega EU i ostalim donatorima.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke, Evropska komisija, Ministarstvo finansija

Rok: I/IV kvartal 2015

26. Usvajanje Strategije razvoja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori za period 2016-2020. godina

Strateški dokument obuhvata razvoj zakonodavstva o javnim nabavkama u Crnoj Gori i dalje usklađuje sa zakonodavstvom i praksom EU o javnim nabavkama i prilagođene budućim procesima integracija.

Obrađivač: Ministarstvo finansija, Uprava za javne nabavke, SIGMA, DKzKPJN i dr.

Rok: IV kvartal