



CRNA GORA
Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki
Broj:UP.0904-643/6-2014
Podgorica, 03.11.2014.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav, stav 2 tačka 1 i stav 3 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 42/11), u postupku po žalbi "Simon voyages" DOO Berane od 14.10.2014.g. i po žalbi "Marušić" DOO Nikšić od 16.10.2014.g. izjavljenim protiv Tenderske dokumentacije po Pozivu Ministarstva prosvjete broj 12-4456/7 od 03.10.2014.g. za otvoreni postupak javne nabavke, na sjednici održanoj 31.10 i 03.11.2014.g., donijela je dana 03.11.2014.g.

RJEŠENJE

1. Odbacuje se žalba "Simon voyages" DOO Berane od 14.10.2014.g. izjavljena protiv Tenderske dokumentacije po Pozivu Ministarstva prosvjete broj 12-4456/7 od 03.10.2014.g. za otvoreni postupak javne nabavke, kao nedopuštena.

2. Odbija se žalba "Marušić" DOO Nikšić od 16.10.2014.g. izjavljena protiv Tenderske dokumentacije po Pozivu Ministarstva prosvjete broj 12-4456/7 od 03.10.2014.g. za otvoreni postupak javne nabavke, kao neosnovana.

3. Naknada za vođenje postupka biće vraćena podnosiocu žalbe "Simon voyages" DOO Berane nakon pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

Ministarstvo prosvjete, kao naručilac, je dana 03.10.2014.g. objavilo na portalu Uprave za javne nabavke Poziv broj 12-4456/7 od 03.10.2014.g. za otvoreni postupak javne nabavke usluga prevoza učenika i studenata u gradskom i prigradskom saobraćaju za 2014.g. i sačinilo Tendersku dokumentaciju po ovom Pozivu.

"Simon voyages" DOO Berane, kao zainteresovano lice, je dana 14.10.2014.g. izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedene Tenderske dokumentacije naručioca u kojoj, u bitnom, ističe da je u konkretnom slučaju učinjena greška pri određivanju predmeta nabavke po partijama jer je relacija Petnjica - Berane - Petnjica uvrštena u gradski i prigradski saobraćaj, a ona pripada međumjesnom saobraćaju, pa predlaže da se izvrši ispravka za navedenu relaciju.

"Marušić" DOO Nikšić, kao zainteresovano lice, je dana 16.10.2014.g., takođe, izjavio žalbu Državnoj komisiji protiv naprijed navedene Tenderske dokumentacije naručioca u dijelu u kojem se odnosi na Partiju 1 (opština Nikšić I) u kojoj, u bitnom, ističe da je učestvovao na prethodnom postupku javne nabavke po Pozivu istog naručioca broj 12-528/7 od 04.03.2014.g., te da je njegova ponuda odbijena kao neispravna, a da je naručilac poslije više od pola godine donio odluku o obustavljanju postupka javne nabavke, ali da mu nijesu nadoknađeni troškovi postupka na ime bankarske garancije, otkupa tenderske dokumentacije, prikupljanja ostalih potvrda i ovjeravanja i velikog broja kopija, iako je naručilac pravio niz grubih grešaka kršeći Zakon o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), pa zahtijeva da se predmetni postupak javne nabavke zaustavi ili da se naručilac obaveže da ponuđačima nadoknadi sve troškove ovog postupka u slučaju obustavljanja istog tj. ukoliko postupak javne nabavke ne bude završen do dana 31.12.2014.g. kada je predviđeno donošenje odluke o izboru najpovoljnije ponude. Dalje ističe da su po prethodnom Pozivu za javno nadmetanje od 03.04.2014.g. ugovori sa ponuđačima čije su ponude izabrane kao najpovoljnije zaključeni dana 01.10.2014.g. tj. poslije sedam mjeseci, pa smatra da ne postoji mogućnost da se postupak po ovom Pozivu, koji je raspisan dana 03.10.2014.g., završi za nepuna tri mjeseca do isteka tekuće godine, jer je predviđeno da je 31.12.2014.g. rok za donošenje odluke o izboru najpovoljnije ponude ili odluke o obustavljanju postupka javne nabavke, a nelogično je da ovaj postupak javne nabavke bude završen u 2015.g. U konačnom predlaže da Državna komisija usvoji žalbu i donese zakonitu odluku.

Ministarstvo prosvjete, kao naručilac, je dana 21.10.2014.g. dostavilo Državnoj komisiji spise predmetne javne nabavke i odvojene odgovore na izjavljene žalbe. U odgovoru na žalbu žalioca "Simon voyages" DOO Berane naručilac, u bitnom, ističe da je žalbu ocijenio osnovanom i da je izvršio izmjenu pobijane Tenderske dokumentacije u dijelu Tehničke specifikacije koja se odnosi na Partiju 8. U odgovoru na žalbu žalioca "Marušić" DOO Nikšić naručilac, u bitnom, ističe da je žalba neosnovana jer je prethodni postupak javne nabavke za prevoz učenika i studenata u gradskom i prigradskom saobraćaju po Pozivu za javno nadmetanje broj 12-528/7 okončan Odlukom o izboru najpovoljnije ponude broj 12-528/37 od 25.08.2014.g. i Odlukom o obustavljanju postupka javne nabavke broj 12-528/14 od 25.08.2014.g., te da je ponuda žalioca po tom Pozivu odbijena Rješenjem broj 12-528/12, zbog neplaćenih obaveza po osnovu poreza i doprinosa, na koje Rješenje žalilac nije izjavio žalbu, kao ni na navedene odluke i nije tražio nadoknadu troškova koje je imao u tom postupku, a i nije u nadležnosti naručioca da odlučuje o troškovima postupka. Smatra da postupak javne nabavke po predmetnom Pozivu za javno nadmetanje nema nikakve veze sa prethodno okončanim postupkom javne nabavke po Pozivu broj 12-528/7, pa predlaže da Državna komisija odbije žalbu kao neosnovanu.

U postupku po izjavljenim žalbama Državna komisija je izvršila uvid u iste, odgovore na žalbe, pobijanu Tendersku dokumentaciju i ostale spise predmetne javne nabavke i utvrdila da se izjavljene žalbe odnose na Tendersku dokumentaciju po istom Pozivu naručioca za javno nadmetanje i da se zasnivaju na sličnom činjeničnom stanju i na istom pravnom osnovu, pa je, u

skladu sa članom 118 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku donijela Zaključak broj UP. 0904-643/5-2014 od 03.11.2014.g. da se postupci po izjavljenim žalbama spoje u jedan postupak.

Ispitujući žalbu žalioca "Simon voyages" DOO Berane, Državna komisija je uvidom u spise predmetne javne nabavke utvrdila da se u istim nalazi akt naručioca broj 12-4456/10 od 17.10.2014.g. kojom je izvršena izmjena pobijane Tenderske dokumentacije u dijelu Tehničke specifikacije za Partiju 8 (opština Berane 2) na način što su iz ove Partije isključene određene relacije, među kojim i relacija Berane – Petnjica. Takođe, u spisima predmetne javne nabavke se nalaze dokazi da je naručilac naprijed navedeni akt dostavio svim zainteresovanim licima koja su preuzela pobijanu Tendersku dokumentaciju.

Pri ovakom stanju stvari Državna komisija nalazi da je po žalbi žalioca "Simon voyages" DOO Berane postupljeno od strane naručioca, u skladu sa članom 129 stav 1 ZJN, te da je nakon toga žalba izjavljena Državnoj komisiji postala nedopuštena, pa je odlučila kao u tački 1 dispozitiva ovog rješenja.

Ispitujući žalbu žalioca "Marušić" DOO Nikšić, Državna komisija nalazi da je ista neosnovana jer je članom 105 stav 2 ZJN propisano da je naručilac dužan da u slučaju obustavljanja postupka javne nabavke iz razloga što prije isteka roka za podnošenje ponuda ocijeni da je neophodno bitno izmijeniti tendersku dokumentaciju ili iz razloga što je prestala potreba za predmetom javne nabavke, ponuđačima nadoknadi troškove koji su imali zbog podnošenja ponuda na ime otkupa tenderske dokumentacije, ovjere dokaza o podobnosti i finansijskog obezbjeđenja ponude, a postupak javne nabavke po prethodnom Pozivu naručioca broj 12-528/7 04.03.2014.g. nije obustavljen iz naprijed navedenih razloga, već je za određene partije okončan Odlukom o izboru najpovoljnije ponude broj 12-528/37 od 25.08.2014.g., a za određene partije Odlukom o obustavljanju postupka javne nabavke broj 12-528/14 od 25.08.2014.g. iz razloga da nije podnesena nijedna ili nijedna ispravna ponuda. Shodno navedenom, a imajući u vidu da je ponuda žalioca po Pozivu naručioca broj 12-528/7 04.03.2014.g. odbijena kao neispravna, naručilac nije dužan da žalioцу nadoknadi bilo kakve troškove u vezi sa pripremanjem i podnošenjem te ponude, te ne postoji razlog da se zbog toga zaustavi predmetni postupak javne nabavke, a o eventualnoj naknadi troškova ponuđačima za slučaj obustavljanja ovog postupka javne nabavke može se odlučivati tek ukoliko naručilac isti obustavi iz razloga propisanih članom 105 stav 2 ZJN. Takođe, kako su u prethodnom postupku javne nabavke izjavljene žalbe od strane određenih zainteresovanih lica protiv Tenderske dokumentacije i pojašnjenja iste, a potom izjavljene žalbe od strane određenih ponuđača protiv rješenja kojim je odbijena njihova ponuda, to naručilac nije bio u mogućnosti da taj postupak okonča u predviđenom roku jer, shodno članu 124 stav 1 ZJN, blagovremeno izjavljena žalba prekida sve dalje aktivnosti naručioca u postupku javne nabavke do donošenja odluke po žalbi. U konačnom naručilac prilikom određivanja roka za okončanje postupka javne nabavke nije u mogućnosti da predvidi da li će isti biti prekinut zbog izjavljenih žalbi i koliko će postupak po izjavljenim žalbama trajati, a nije na žalioцу da cijeni da li je nelogično da ovaj postupak javne nabavke bude završen u 2015.g., već je na naručiocu da odluči da li ima potrebu za predmetom

javne nabavke u toj godini, ukoliko ocijeni da započeti postupak javne nabavke ne može okončati u toku tekuće godine.

Kako je po žalbi žalioca "Simon voyages" DOO Berane postupljeno od strane naručioca, odluka o vraćanju naknade za vođenje postupka po toj žalbi temelji se na odredbi člana 125 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 2 tačka 1 i stav 3 tačka 1 ZJN, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Pouka o pravnom sredstvu

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti, može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki



Dostaviti:

- podnosiocima žalbi,
- naručiocu,
- u spise predmeta,
- a/a.