



CRNA GORA

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj: UP. 0903-6591-2014

Podgorica, 17.11.2014.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 139 tačka 6 i člana 142 stav 2, a u vezi člana 132 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 42/11), u postupku kontrole postupka javne nabavke po Izmijenjenom pozivu Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić broj 20/14 od 26.08.2014.g. za otvoreni postupak javne nabavke, na sjednici održanoj 14. i 17.11.2014.g., donijela je dana 17.11.2014.g.

RJEŠENJE

Utvrđuje se da je postupak javne nabavke po Izmijenjenom pozivu Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić broj 20/14 od 26.08.2014.g. za otvoreni postupak javne nabavke sproveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

Obrazloženje

Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić, kao naručilac, je, u skladu sa članom 144 stav 1 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), dana 21.10.2014.g. dostavila Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki potpunu dokumentaciju po Izmijenjenom pozivu broj 20/14 od 26.08.2014.g. za otvoreni postupak javne nabavke mašinskih usluga – dovođenje protoka rashladne vode kroz kondezator na potreban nivo za potrebe remonta TE „Pljevlja“, radi kontrole sprovedenog postupka.

U postupku kontrole Državna komisija je izvršila uvid u dostavljenu dokumentaciju i utvrdila slijedeće:

Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić, kao naručilac, je dana 07.03.2014.g. donijela Odluku o pokretanju postupka javne nabavke broj 20-00-622 koja sadrži sve elemente predviđene članom 40 ZJN i istog dana Odlukom broj 20-00-623 imenovala Komisiju za otvaranje i vrednovanje ponuda od pet članova, od kojih je predsjedavajući Komisije diplomirani pravnik, pa Državna komisija nalazi da je naručilac imenovao Komisiju za otvaranje i vrednovanje ponuda u skladu sa članom 59 ZJN.

Odgovorno lice naručioca, predsjedavajući i članovi Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda i službenik naručioca za javne nabavke su dana 07.03.2014.g. potpisali Izjavu broj 20-00-623/2 o nepostojanju sukoba interesa iz člana 16 stav 6 ZJN, koja Izjava, shodno stavu 7 istog člana ZJN, predstavlja sastavni dio dokumentacije predmetne javne nabavke.

Naručilac je dana 25.07.2014.g. objavio na portalu Uprave za javne nabavke Poziv broj 20/14 za otvoreni postupak javne nabavke nabavke mašinskih usluga – dovođenje protoka rashladne vode kroz kondezator na potreban nivo za potrebe remonta TE „Pljevlja“ i istog dana pripremio Tendersku dokumentaciju po predmetnom Pozivu za javno nadmetanje, a dana 26.08.2014.g. na portalu Uprave za

javne nabavke objavio Izmijenjeni poziv broj 20/14 za javno nadmetanje i u skladu sa izmjenama Poziva za javno nadmetanje izvršio izmjene Tenderske dokumentacije. Objavljeni Izmijenjeni poziv za javno nadmetanje sadrži sve elemente predviđene članom 63 stav 1 ZJN, a Izmijenjena tenderska dokumentacija po istom sadrži sve podatke i priloge propisane članom 49 st. 1 i 2 ZJN.

Naručilac je tačkom XV Izmijenog poziva za javno nadmetanje i tačkom XXIV Uputstva ponuđačima, koja čine sastavni dio Izmijenjene tenderske dokumentacije, predvidio: „... kao pravno valjani dokaz o urednom izmirivanju dospjelih poreskih obaveza, moraju se dostaviti: - uvjerenje nadležnog državnog organa – Poreske uprave, iz kog dokaza proizilazi da je zainteresovani ponuđač uredno izmirio poreske obaveze, za period od 90 dana prije javnog otvaranja ponuda, - kao i (OBAVEZNO) dokaz od nadležnog organa lokalne samouprave čiji je ponuđač obveznik da su izmireni porezi kojima upravlja nadležni organ lokalne samouprave ...“, što je u suprotnosti sa članom 66 stav 1 tačka 3 ZJN kojim je propisano da se ovaj uslov dokazuje na osnovu: „...3) potvrde organa uprave nadležnog za poslove poreza da su uredno izvršene sve obaveze po osnovu plaćanja poreza i doprinosa za period od 90 dana prije javnog otvaranja ponuda“. Naime, kako je odredbama člana 28 stav 1 Zakona o državnoj upravi („Sl.list RCG“, br. 38/03, 22/08 i „Sl.list CG“, br. 42/11) propisano: „Drugi organi uprave (u daljem tekstu: organi uprave) osnivaju se kao organi uprave u sastavu ministarstva“, a članom 29 istog Zakona propisano: „Organi uprave su uprave, sekretarijati, zavodi, direkcije i agencije“, to Državna komisija nalazi da, u konkretnom slučaju, radi dokazivanja navedenog uslova naručilac nije mogao, pored potvrde izdate od organa uprave nadležnog za poslove poreza, da traži dostavljanje dokaza izdatog od strane organa lokalne uprave. Međutim, kako navedeni uslov iz tačke XV Izmijenog poziva za javno nadmetanje i tačke XXIV Uputstva ponuđačima, koja čine sastavni dio Izmijenjene tenderske dokumentacije, kojim je predviđeno da ponuđač radi dokazivanja da je uredno izvršio sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa mora obavezno dostaviti i dokaz od nadležnog organa lokalne uprave čiji je ponuđač obveznik, koji uslov je u suprotnosti sa odredbom člana 66 stav 1 tačka 3 ZJN, a u vezi člana 28 stav 1 i člana 29 Zakona o državnoj upravi, u konkretnom postupku javne nabavke nije doveo do ograničenja tržišne konkurencije, niti je doveo do diskriminacije ponuđača, pa Državna komisija nalazi da ova neusaglašenost tačke XV Izmijenog poziva za javno nadmetanje i tačke XXIV Uputstva ponuđačima, koja čine sastavni dio izmijenjene Tenderske dokumentacije, sa članom 66 stav 1 tačka 3 ZJN, a u vezi člana 28 stav 1 i člana 29 Zakona o državnoj upravi, u konkretnom slučaju, ne predstavlja bitnu povredu zakona iz člana 134 tačka 2 ZJN kojim je propisano da je bitna povreda zakona u postupku javne nabavke „neusaglašenost tenderske i druge dokumentacije za javno nadmetanje sa zakonom, koja je dovela ili koja je mogla da dovede do diskriminacije ponuđača ili ograničenja tržišne konkurencije“.

Predmetni Izmijenjeni poziv za javno nadmetanje i Izmijenjena tenderska dokumentacija su međusobno usaglašeni u pogledu uslova za učešće u postupku javne nabavke i protiv istih Državnoj komisiji nije izjavljivana žalba.

Po predmetnom Izmijenjenom pozivu za javno nadmetanje blagovremeno je podnio ponudu ponuđač „Balkan Energy Team“ DOO Beograd.

Javno otvaranje ponuda je izvršeno dana 15.09.2014.g., kako je to i naznačeno u Izmijenjenom Pozivu za javno nadmetanje i Izmijenjenoj tenderskoj dokumentaciji od 26.08.2014.g. i istom su prisustvovali predsjedavajući i svi članovi Komisije naručioca za otvaranje i vrednovanje ponuda, o čemu je sačinjen Zapisnik o javnom otvaranju ponuda br. 20 00-3483, koji sadrži sve podatke predviđene članom 98 stav 5 ZJN. Zapisnik o javnom otvaranju ponuda je, shodno članu 98 stav 6 ZJN, potpisan od strane svih članova Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, a ponuđaču „Balkan Energy Team“ DOO Beograd je isti uredno uručen dana 22.09.2014.g. Protiv Zapisnika o javnom otvaranju ponuda Državnoj komisiji nije izjavljivana žalba.

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je, u skladu sa članom 103 ZJN, sačinila Zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda broj 20-00-3543 od 22.09.2013.g. kojim je ocijenila da je ponuda ponuđača „Balkan Energy Team“ DOO Beograd ispravna. Navedeni Zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda sadrži komparativni prikaz ocjene i analize ponuda sa ocjenom dostavljenih dokaza po ponudama, rang listu ponuda po silaznom redoslijedu i obrazloženje o izboru najpovoljnije ponude i isti su potpisali predsjedavajući i svi članovi Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda.

Na osnovu Zapisnika o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda, Komisija naručioca za otvaranje i vrednovanje ponuda je sačinila Izvještaj o postupku javne nabavke broj 20-00-3544 od 22.09.2014.g. kojim je predložila da se kao najpovoljnija izabere ponuda ponuđača „Balkan Energy Team“ DOO Beograd.

Prihvatajući navedeni Izvještaj Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, naručilac je donio Odluku o izboru najpovoljnije ponude broj 20-00-3875 od 14.10.2014.g. kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „Balkan Energy Team“ DOO Beograd. Navedena Odluka naručioca o izboru najpovoljnije ponude je dostavljena odnosnom ponuđaču i dana 17.10.2014.g. objavljena na portalu Uprave za javne nabavke i protiv iste Državnoj komisiji nije izjavljivana žalba.

Državna komisija je u predmetnom postupku javne nabavke cijnila ispravnost ponude ponuđača „Balkan Energy Team“ DOO Beograd, pa je uvidom u ovu ponudu utvrdila da ista sadrži pravno valjane dokaze za dokazivanje ispunjenosti svih predviđenih uslova za učešće u predmetnom postupku javne nabavke i garanciju ponuda na iznos predviđen Izmijenjenim pozivom za javno nadmetanje i Izmijenjenom tenderskom dokumentacijom, kao i da je sačinjena i dostavljena na način zahtijevan Izmijenjenom tenderskom dokumentacijom, pa nalazi da je naručilac potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje i pravilno primijenio materijalno pravo kada je ovu ponudu ocijenio ispravnom u smislu člana 99 ZJN i izabrao kao najpovoljniju.

Na osnovu izloženog, a primjenom odredbi člana 139 tačka 6, člana 144 stav 2 i člana 132 ZJN, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu Rješenja.

Pouka o pravnom sredstvu

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki



Dostavljeno:
-naručiocu,
- u spise predmeta
-a/a.