



CRNA GORA

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj: UP.0903-658/2-2014

Podgorica, 24.11.2014.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 3 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 42/11), u postupku po žalbi Konzorcijuma "Energogroup" DOO Podgorica i "Tehnogradnja" DOO Pljevlja od 21.10.2014.g. izjavljenoj protiv Rješenja Agencije za nacionalnu bezbjednost broj 250/14-10-11967/1 od 17.10.2014.g., na sjednici održanoj 21. i 24.11.2014.g. donijela je dana 24.11.2014.g.

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba Konzorcijuma "Energogroup" DOO Podgorica i "Tehnogradnja" DOO Pljevlja od 21.10.2014.g., pa se poništava Rješenje Agencije za nacionalnu bezbjednost broj 250/14-10-11967/1 od 17.10.2014.g. i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.
2. Ukazuje se Agenciji za nacionalnu bezbjednost da je u postupku javne nabavke po Zahtjevu broj 250/14-10-10666/2 od 22.09.2014.g. za dostavljanje ponuda šopingom počinila bitnu povredu zakona iz člana 134 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama.
3. Nalaže se Agenciji za nacionalnu bezbjednost da u ponovnom postupku otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano tačkom 2 ovog rješenja i da u roku od osam dana od dana dostavljanja ovog rješenja donese zakonitu odluku i da o tome obavijesti Državnu komisiju za kontrolu postupaka javnih nabavki u roku od tri dana od dana donošenja odluke.
4. Naknada za vođenje postupka biće vraćena podnosiocu žalbe nakon pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku javne nabavke po Zahtjevu broj 250/14-10-10666/2 od 22.09.2014.g. za dostavljanje ponuda šopingom za nabavku radova na objektu Agencije u Herceg Novom, Agencija za nacionalnu bezbjednost, kao naručilac, je donijela Rješenje broj 250/14-10-11967/1 od 17.10.2014.g. kojim je, između ostalih, ponuda ponuđača Konzorcijum "Energogroup" DOO Podgorica i "Tehnogradnja" DOO Pljevlja odbijena kao neispravna.

Konzorcijuma "Energogroup" DOO Podgorica i "Tehnogradnja" DOO Pljevlja, kao ponuđač, je dana 21.10.2014.g. izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedenog Rješenja naručioca u kojoj, u bitnom, ističe da je tačkom XVI predmetnog Zahtjeva za dostavljanje ponuda šopingom naručilac predvidio obaveze za prvorangiranog ponuđača, odnosno

izvođača radova, te da ponuđači nijesu obavezni da dostavljaju u ponudama "Dokaz- atest o ugrađenim materijalima, čime se potvrđuje kvalitet ponude", jer materijale nijesu ni ugradili, već je to dužan izvođač radova nakon što materijale ugradi. U konačnom predlaže da se izjavljena žalba usvoji.

Agencija za nacionalnu bezbjednost, kao naručilac, je dana 27.10.2014.g. dostavila Državnoj komisiji spise predmetne javne nabavke i odgovor na izjavljenu žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da je izjavljena žalba žalioca neosnovana, jer u svojoj ponudi nije dostavio dokaz tražen tačkom XVI predmetnog Zahtjeva za dostavljanje ponuda šopingom zbog čega je njegova ponuda odbijena kao neispravna. U konačnom predlaže da se izjavljena žalba odbije kao neosnovana.

U postupku po izjavljenoj žalbi, Državna komisija je izvršila uvid u istu, odgovor na žalbu, pobijano Rješenje i ostale spise predmetne javne nabavke i utvrdila sljedeće:

Ispitujući osnovanost izjavljene žalbe, Državna komisija je uvidom u spise predmetne javne nabavke utvrdila da je tačkom XVI predmetnog Zahtjeva za dostavljanje ponuda šopingom predviđeno: „ ... Dokaz-atest o ugrađenim materijalima, čime potvrđuje kvalitet ponude ... “. Uvidom u pobijano Rješenje, Državna komisija je utvrdila da je u obrazloženju istog navedeno: „ ... Zahtjevom za dostavljanje ponuda pod tačkom XVI (dodatne informacije) pored drugih dokaza, propisano je da su ponuđači dužni da dostave dokaz-atest o ugrađenim materijalima, čime se potvrđuje kvalitet ponude. U postupku pregleda, ocjene i upoređivanja ponuda utvrđeno je da ponude firmi Konzorcijum „Energogroup“ doo ... ne sadrže traženi dokaz-atest, kojim potvrđuju kvalitet ponude, dok je ponuda Konzorcijum „Indel Inženjering“ doo dostavila dokaz-atest. Na osnovu iznijetog, a shodno članu 100 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama, navedene ponude se odbijaju kao neispravne jer ne sadrže dokaze utvrđene pozivom za javno nadmetanje ...“

Pri ovakvom stanju stvari, Državna komisija nalazi da je izjavljena žalba osnovana. Ovo iz razloga jer je tačkom XVI predmetnog Zahtjeva za dostavljanje ponuda šopingom naručilac predvidio: „ ... Dokaz - atest o ugrađenim materijalima, čime potvrđuje kvalitet ponude ...“, bez navođenja da se isti dostavlja u ponudi, a iz predviđenog uslova proizilazi da se odnosi na dokazivanje kvaliteta ugrađenih materijala, što može da ispuni isključivo izabrani ponuđač, i to nakon što izvede radove koji su predmet konkretne javne nabavke, odnosno nakon što ugradi ponuđene materijale, a pri tom, u uslovu stoji da se istim potvrđuje kvalitet ponude, ali ne i da se po osnovu njega cijeni ispravnost ponude. Shodno navedenom, Državna komisija nalazi da je naručilac učinio propuste u postupku pregleda i ocjene ponude žalioca kao ponuđača, kada je njegovu ponudu pobijanim Rješenjem, u navedenom dijelu, ocijenio kao neispravnu, na koji način je počinio bitnu povredu zakona iz člana 134 tačka 7 ZJN kojim je propisano da je bitna povreda zakona u postupku javne nabavke "propusti učinjeni u postupku pregleda, ocjene, upoređivanja i vrednovanja ponuda, a posebno nepostojanje razloga i dokaza na osnovu kojih je donijeta odluka", pa nalazi da je pobijano Rješenje nezakonito i da ga kao takvo treba poništiti.

Odluka o vraćanju naknade za vođenje postupka temelji se na odredbi člana 125 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 3 tačka 2 ZJN, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Pouka o pravnom sredstvu

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki



Dostaviti:
-Podnosiocu žalbe
-Naručiocu
-u spise predmeta
-a/a.