



**CRNA GORA**

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Broj: UP.0903-597/4-2014

Podgorica, 17.11.2014.g.

Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, na osnovu člana 132 stav 1 i stav 3 tačka 2 i člana 135 stav 2 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 42/11) i člana 236 stav 3 Zakona o opštem upravnom postupku ("Sl. list RCG", broj 60/03 i "Sl. list CG", broj 32/11), u postupku po žalbi "Mins Knežević" DOO Nikšić od 26.09.2014.g. izjavljenoj protiv Odluke Pošte Crne Gore AD Podgorica broj 08030/2168/18 od 15.09.2014.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj 14. i 17.11.2014.g., donijela je dana 17.11.2014.g.

**RJEŠENJE**

1. Usvaja se žalba "Mins Knežević" DOO Nikšić od 26.09.2014.g., pa se poništava Odluka Pošte Crne Gore AD Podgorica broj 08030/2168/18 od 15.09.2014.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.
2. Ukazuje se Pošti Crne Gore AD Podgorica da je u postupku javne nabavke po Zahtjevu za dostavljanje ponuda šopingom broj 08030/2168/3 od 21.03.2014.g. počinila bitnu povredu zakona iz člana 134 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama i bitnu povredu pravila upravnog postupka iz člana 226 stav 2 tačka 7 Zakona o opštem upravnom postupku.
3. Nalaže se Pošti Crne Gore AD Podgorica da u ponovnom postupku otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano tačkom 2 ovog rješenja i da u roku od osam dana od dana dostavljanja ovog rješenja donese zakonitu odluku i da o tome obavijesti Državnu komisiju za kontrolu postupaka javnih nabavki u roku od tri dana od dana donošenja odluke.
4. Naknada za vođenje postupka biće vraćene podnosiocu žalbe nakon pravosnažnosti ovog rješenja.

**Obrazloženje**

U postupku javne nabavke po Zahtjevu broj 08030/2168/3 od 21.03.2014.g. za dostavljanje ponuda šopingom za nabavku manipulativnih obrazaca za 2014 godinu, Pošta Crne Gore AD Podgorica, kao naručilac, je donijela Odluku broj 08030/2168/18 od 15.09.2014.g. o izboru najpovoljnije ponude kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača Štamparija "Obod" AD Cetinje i ponuda ponuđača "Mins Knežević" DOO Nikšić ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

"Mins Knežević" DOO Nikšić, kao ponuđač, je dana 26.09.2014.g. izjavio Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki žalbu protiv naprijed navedene Odluke naručioca zbog bitne povrede zakona, nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je ponuda ponuđača Štamparija „Obod“ AD Cetinje neispravna jer je na strani 25 ove ponude, u skladu sa tačkom XVI predmetnog Zahtjeva za dostavljanje ponuda

šopingom, dostavljen uzorak Knjige prispjelih uputnica na žutom papiru, a tačkom V Zahtjeva je traženo da Knjiga prispjelih uputnica treba da bude bijele boje. Dalje ističe da je ponuda ponuđača Štamparija „Obod“ AD Cetinje neispravna jer je na koverti u kojoj je dostavljena ponuda navedeno više teksta u odnosu na tekst koji je ponuđač bio dužan da navede u skladu sa članom 76 stav 4 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), a u vezi tačke XVI predmetnog Zahtjeva za dostavljanje ponuda šopingom. U konačnom predlaže da se izjavljena žalba usvoji.

Pošta Crne Gore AD Podgorica, kao naručilac, je dana 08.10.2014.g. dostavila Državnoj komisiji spise predmetne javne nabavke uz koje nije dostavila odgovor na izjavljenu žalbu.

U postupku po izjavljenoj žalbi, Državna komisija je izvršila uvid u istu, odgovor na žalbu, pobijanu Odluku i ostale spise predmetne javne nabavke i utvrdila sljedeće:

Naručilac je pobijanu Odluku donio u postupku izvršenja Rješenja Državne komisije broj UP.0903-311/5-2014 od 01.08.2014.g. kojim je poništena njegova prethodna donesena Odluka broj 08030/2168/12 od 19.05.2014.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, zbog bitne povrede zakona iz člana 134 tačka 7 ZJN i bitne povrede pravila upravnog postupka iz člana 226 stav 2 tačka 7 Zakona o opštem upravnom postupku

Ispitujući osnovanost izjavljene žalbe, Državna komisija je uvidom u predmetni Zahtjev za dostavljanje ponuda šopingom utvrdila da je u tački V istog (Tehnička specifikacija odnosno predmjer radova) predviđeno: „... Šifra: I-32, Broj obrasca: P-78; Naziv obrasca: Knjiga prispjelih uputnica; Vrsta papira, gramaža: OFSETNI 60 gr; Gramaža: 210x297; Boja papira i boja: Bijeli papir, crna štampa...“, te da je tačkom XVI Zahtjeva predviđeno: „...11. Uz ponudu je potrebno dostaviti po jedan uzorak od svakog traženog obrasca. 12. Ponuda firme koja ne dostavi tražene uzorke smatraće se nepotpuna te se kao takva neće vrednovati“. Uvidom u ponudu ponuđača Štamparija „Obod“ AD Cetinje, Državna komisija je utvrdila da je na str. 25 i 26 iste dostavljen uzorak obrasca „Knjiga prispjelih uputnica“, koji je u crnoj štampi na žutom papiru. Uvidom u pobijanu Odluku, Državna komisija je utvrdila da je u obrazloženju iste navedeno: „... Nakon pregleda dostavljene im ponude, svi članovi komisije su potvrdili da ponude firmi: „Štamparija Obod AD“ i „Mins Knežević“ u svemu ispunjavaju sve elemente tražene u zahtjevu za dostavljanje ponuda šoping metodom broj 20/14 i posmatrano sa tehničko – finansijskog aspekta ponude su ispravne...“

Pri ovakvom stanju stvari, Državna komisija nalazi da je izjavljena žalba osnovana. Naime, kako je utvrđeno da je tačkom V predmetnog Zahtjeva za dostavljanje ponuda šopingom tražen obrazac „Knjiga prispjelih uputnica“ u crnoj štampi na bijelom papiru, te da je tačkom XVI istog predviđeno: „... Uz ponudu je potrebno dostaviti po jedan uzorak od svakog traženog obrasca. Ponuda firme koja ne dostavi tražene uzorke smatraće se nepotpuna te se kao takva neće vrednovati“, a da je ponuđač Štamparija „Obod“ AD Cetinje u svojoj ponudi (str. 25 i 26) dostavio traženi uzorak obrasca „Knjiga prispjelih uputnica“ u crnoj štampi, na žutom papiru, to Državna komisija nalazi da je obrazloženje pobijane Odluke u suprotnosti sa stanjem u spisima predmeta, što predstavlja bitnu povredu pravila upravnog postupka iz člana 226 stav 2 tačka 7 Zakona o opštem upravnom postupku. Ovo iz razloga jer je tačkom V predmetnog Zahtjeva za dostavljanje ponuda šopingom traženo da obrazac „Knjiga prispjelih uputnica“ bude štampan na bijelom papiru, a ponuđač Štamparija „Obod“ AD Cetinje je u svojoj ponudi, u skladu sa tačkom XVI Zahtjeva, dostavio uzorak navedenog obrasca koji je štampan na žutom papiru. Takođe, Državna komisija, u skladu sa članom 135 stav 2 ZJN, po službenoj dužnosti nalazi da je naručilac prilikom donošenja pobijane Odluke počinio i bitnu povredu zakona iz člana 134

tačka 7 ZJN kojim je propisano da je bitna povreda zakona u postupku javne nabavke "propusti učinjeni u postupku pregleda, ocjene, upoređivanja i vrednovanja ponuda, a posebno nepostojanje razloga i dokaza na osnovu kojih je donijeta odluka", pa nalazi da je pobijana Odluka nezakonita i da je kao takvu treba poništiti.

Odluka o vraćanju naknade za vođenje postupka temelji se na odredbi člana 125 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 132 stav 3 tačka 2 i člana 135 stav 2 ZJN i člana 236 stav 3 Zakona o opštem upravnom postupku, Državna komisija je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

#### **Pouka o pravnom sredstvu**

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku, ali se protiv njega, radi utvrđivanja njegove zakonitosti, može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja.

**Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki**



Dostaviti:

- podnosiocu žalbe,
- naručiocu,
- u spise predmeta,
- a/a.