



Vlada Crne Gore
UPRAVA ZA JAVNE NABAVKE

PROGRAM RADA UPRAVE ZA JAVNE NABAVKE ZA 2014. GODINU

Januar, 2014. godine

PROGRAM RADA UPRAVE ZA JAVNE NABAVKE ZA 2014. GODINU

Uprava za javne nabavke je samostalan organ državne uprave, osnovana Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG” br. 05/12) od 23. januara 2012. godine i Izmjenama i dopunama uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG” 25/12 od 11.05.2012. godine), nadležna za poslove javnih nabavki koji obezbjeđuju uslove za ekonomičnu, efikasnu i transparentnu upotrebu javnih sredstava i stvaranja konkurentnih i ravnopravnih uslova, za sve ponuđače.

Sama činjenica da je osnovna uloga Uprave za javne nabavke da obezbijedi uslove za ekonomičnu, efikasnu i transparentnu upotrebu javnih sredstava i stvaranja konkurentnih i ravnopravnih uslova za sve ponuđače, u državi Crnoj Gori, dovoljno govori o važnosti i gotovo presudnom uticaju na kreiranje zdrave, održive ekonomije, kao i na reforme u oblasti planiranja javnih finansija.

Upravljanje javnim sektorom je od ključne važnosti za postizanje makroekonomske stabilnosti (na koju značajno utiču javne nabavke) i visoke stope ekonomskog rasta, dok je transparentnost u odnosu na javnost jedan od ključnih elemenata ovog sektora. Na taj način dobro informisana javnost učestvuje u jačanju kredibiliteta države.

Transparentnost nije sama sebi cilj, to je mahanizam koji se koristi kako bi se postigao određeni drugi cilj, prije svega transparentnost je sredstvo, a ne cilj, i svrha tog sredstva se mora razmjeti da bi se ono efikasno primijenilo.

Javne nabavke predstavljaju značajan dio tržišta. Prema procjenama Evropske Komisije, ukupna vrijednost javnih nabavki u EU iznosi oko 16 %, u našoj zemlji za posmatrani period 2007-2012 godina vrijednost javnih nabavki iznosi 13,79 % BDP.

Sinhronizovano djelovanje Ministarstva finansija i Uprave za javne nabavke omogućava adekvatno poštovanje osnovnih načela javnih nabavki, prije svega načela transparentnosti, ekonomičnosti, efektivnosti i upotrebe javnih sredstava podstičući time zdravu konkurenciju i ravnopravan tretman svih ponuđača.

Funkcionisanje Uprave za javne nabavke, zasnovano je na kvalitetnom vršenju upravnih poslova, u oblastima javnih nabavki prije svega onih koje se odnose na praćenje i analizu ostvarivanja sistema javnih nabavki sa stanovišta usaglašenosti sa pravom Evropske unije i prijedlogom mjera kojima se obezbjeđuje ta usaglašenost, davanju prethodne saglasnosti naručiocima na odabir vrste postupaka, obuci, informisanosti o elektronskim nabavkama, saradnji sa Državnom revizorskom institucijom i Državnom komisijom za kontrolu postupaka javnih nabavki, u slučajevima kada su učinjene određene nepravilnosti u postupcima javnih nabavki, praćenju postupaka javnih nabavki i obezbjeđivanju javnog interesa u postupcima.

Vršeći javne nabavke država direktno učestvuje na tržište i njeno ponašanje ma veliki uticaj na ukupne ekonomske aktivnosti. Uzimajući u obzir, stratešku odluku Crne Gore na putu za dobijanje punog članstva u Evropskoj uniji, naša zemlja preduzima aktivnosti u cilju harmonizacije zakonodavstva i podzakonskih akata sa zakonodavstvom Evropske unije, kao i proces prihvatanja evropskih standarda o radu u ovoj oblasti. U tom smislu rezultati Trećeg sastanaka Konferencije o

pristupanju Crne Gore na ministarskom nivou održanog u Briselu započeo je otvaranjem pregovora o Poglavlju 5 – Javne nabavke, što jasno ukazuje na priznanje politici javnih nabavki koju vodi naša Vlada.

Uprava će i dalje naporno raditi na osiguravanju efikasnosti, racionalnosti i transparentnosti o toku postupka dodjele ugovora javnih nabavki i na podsticanju konkurencije, obuke i sprečavanju koruptivnih radnji kao i na daljim reformskim zahtjevima koji se tiču zakonodavne legistlative.

Napominjem, da su sredstva za realizaciju Programa rada Uprave za javne nabavke za 2014. godinu, usklađena sa odobrenim sredstvima u skladu sa Budžetom Uprave za javne nabavke za 2014. godinu.

S poštovanjem,

Direktor Uprave

doc. dr Mersad Z MUJEVIĆ

I KVARTAL

1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama

Ovim zakonom će se poboljšati određena normativna rješenja i inkorporirati nedostajuće odredbe Direktive 2004/17/EC, koja reguliše procedure nabavki operatera koji posluju u sektoru vodoprivrede, energetike, transporta i poštanskih usluga („komunalni sektor“) i u potpunosti Direktiva 2009/81, koja reguliše dodjelu ugovora u oblasti odbrane i bezbjednosti, dok će se podzakonskom regulativom bliže urediti način postupanja naručilaca u postupcima dodjele ugovora o javnoj nabavci, kao i postupanje naručilaca u postupcima dodjele ugovora o javnoj nabavci. **Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA):** Propis će imati uticaja na poslovni ambijent-građane i privredu, kao i na budžet Crne Gore, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: I kvartal

2. Izrada pozakonske regulative

Formirana je Radna grupa za izradu podzakonske regulative za efikasnu implementaciju zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: I/IIkvartal

3. Izvještaj o sprovođenju Akcionog plana za implementaciju Strategije razvoja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori za period 2011-2015

Ovim izvještajem daće se prikaz aktivnosti koje su realizovane u 2013. godini, u okviru mjera definisanih Akcionim planom za implementaciju Strategije razvoja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori za period 2011-2015.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke u saradnji sa članovima Koordinacionog tijela za praćenje i sprovođenje strategije javnih nabavki

Rok: I –IV kvartal (obaveza kvartalnog podnošenja izvještaja Vladi Crne Gore)

4. Objavljivanje liste službenika za javne nabavke

U skladu sa primjenom novog Zakona o javnim nabavkama, neophodno je objaviti listu službenika za javne nabavke na Portalu Uprave za javne nabavke odnosno naručilac je dužan da Upravi za javne nabavke dostavi rješenje o rasporedu lica koje je ovlastio za vršenje poslova iz oblasti javnih nabavki.

Obradivač: Uprava za javne nabavke

Rok: I kvartal - kontinuirana aktivnost tokom 2014. godine

5. Ustanovljavanje i rad Help deska za savjetodavne i konsultantske usluge i posebne grupe ili referata za prijavljivanje nepravilnosti

U cilju pružanja savjetodavnih i konsultantskih usluga, uspostavljen Help desk za pružanje navedene vrste usluga, kao i posebne grupe ili referata za prijavljivanje nepravilnosti.

Obradivač: Uprava za javne nabavke

Rok: I kvartal - kontinuirana aktivnost tokom 2014. godine

6. Objavljivanje ažurirane liste obveznika primjene Zakona o javnim nabavkama (naručilaca)

Objavljivanje liste obveznika primjene Zakona o javnim nabavkama (naručilaca) na Portalu Uprave za javne nabavke, koji su dužni da nabavku roba, usluga i ustupanje izvođenja radova, sprovedu po postupcima predviđenim Zakonom o javnim nabavkama.

Obradivač: Uprava za javne nabavke

Rok: I kvartal- kontinuirana aktivnost tokom 2014. godine

7. Objavljivanje liste ponuđača

Priprema i objavljivanje na Portalu javnih nabavki liste ponuđača na osnovu odluka o izboru najpovoljnije ponude.

Obradivač: Uprava za javne nabavke

Rok: I kvartal - kontinuirana aktivnost tokom 2014. godine

8. Obezbijediti stručno usavršavanje i osposobljavanje (obuku) kadrova u oblasti javnih nabavki i način polaganja stručnog ispita

Na osnovu donešenih propise i definisanih modula obuke, kao i propisa o programu i načinu polaganja ispita za oblast javnih nabavki nastaviti obuku, ista će obuhvatiti službenike za javne nabavke, zaposlene na poslovima javnih nabavki, druge zaposlene koji prate poslove javnih nabavki i revizije, državne revizore, sudije i saradnike nadležnog suda, ponuđače, NVO, medije i dr.

Program će obuhvatiti organizaciona pitanja izvođenja stručnih obuka, sadržaj segmenata stručnog usavršavanja i osposobljavanja prema kategorijama lica (službenici za javne nabavke, zaposleni na poslovima javnih nabavki i drugi zaposleni koji prate javne nabavke i revizije, državne revizore, sudije i saradnike nadležnog suda, ponuđače, NVO, medije i dr), trening trenera i drugih zainteresovana lica i subjekata.

Obradivač: Uprava za javne nabavke

Rok: I kvartal – kontinuirana aktivnost tokom 2014. godine

9. Priprema Izvještaja o procjeni stanja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori u saradnji sa predstavnicima SIGMA- OECD

U cilju pripreme godišnjih Izvještaja o procjeni stanja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori, Uprava za javne nabavke, priprema izvještaje u saradnji sa predstavnicima SIGMA, za ocjenu stanja sistema u ovoj oblasti.

Obradivač: Uprava za javne nabavke

Rok: I kvartal

II KVARTAL

10. Izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore za oblast javnih nabavki

Ovaj program je najvažniji strategijski dokument u evropskoj integraciji Crne Gore u narednom periodu u oblasti javnih nabavki i treba da odgovori potrebama pregovaračkog procesa. Predstavlja sveoubovuhvatan prikaz stanja u državi koji sublimira i dopunjava informacije o kojima već kroz različite modele izvještavamo. PPCG će, nakon usvajanja, u fazi realizacije, poslužiti kao efikasan mehanizam prikupljanja podataka, izvještavanja i daljeg planiranja i revidiranja aktivnosti državnih organa.

Obradivač: Uprava za javne nabavke

Rok: II kvartal

11. Prvi prilog Izvještaju EK o napretku Crne Gore za period septembar 2013. - april 2014. godine

Ovaj prilog sadržiće izvještaj o rezultatima ostvarenim u pristupanju Crne Gore EU, u periodu od septembra 2013. do aprila 2014. godine, za oblast javnih nabavki.

Obradivač: Uprava za javne nabavke

Rok: II kvartal

12. Prvi izvještaj o realizaciji Akcionog plana za 23. pregovaračko poglavlje za period januar – jun 2014. godine

Ovaj izvještaj sadržiće pregled aktivnosti iz oblasti javnih nabavki u okviru jedinstvenog procesa koji pomaže da se planski i proaktivno pristupa ispunjavanju obaveza na putu evropske integracije, kroz postizanje jasno definisanih ciljeva.

Obradivač: Uprava za javne nabavke

Rok: II kvartal

13. Priprema godišnjeg izvještaja o javnim nabavkama u Crnoj Gori

Izvještaj će na osnovu dostavljenih podataka o zaključenim ugovorima o javnim nabavkama i praćenja stanja u oblasti javnih nabavki Uprave, obuhvatiti podatke o zaključenim ugovorima o javnim nabavkama roba,

radova i usluga u 2013. godini, aktivnosti Uprave za javne nabavke saglasno djelokrugu rada, ocjenu stanja i predlog mjera za unaprjeđenje sistema javnih nabavki u Crnoj Gori.

Obradivač: Uprava za javne nabavke

Rok: II kvartal

III KVARTAL

14. Drugi prilog Izvještaju EK o napretku Crne Gore za period maj - septembar 2014. godine

Ovaj prilog sadržiće izvještaj o rezultatima ostvarenim u pristupanju Crne Gore EU, u periodu od maja do septembra 2014. godine, za oblast javnih nabavki.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: III kvartal

15. Izvještaj o realizaciji obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju za period septembar 2013 - septembar 2014. godine

Ovaj izvještaj prati realizaciju obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju kroz Tabelu godišnjeg izvještavanja. Tabelarni prikaz sadrži članove SSP-a koji se odnose na određenu oblast, rok za realizaciju pojedinih obaveza (od stupanja na snagu Sporazuma 1. maja 2010. godine), nadležnu instituciju, kao i ostvarene i planirane aktivnosti. Obaveza izvještavanja proističe iz SSP.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: III kvartal

16. Drugi izvještaj o realizaciji Akcionog plana za 23. pregovaračko poglavlje za period jul – decembar 2014. godine

Ovaj izvještaj sadržiće pregled aktivnosti u okviru jedinstvenog procesa koji pomaže da se planski i proaktivno pristupa ispunjavanju obaveza na putu evropske integracije, kroz postizanje jasno definisanih ciljeva.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: III kvartal

IV KVARTAL

17. Izrada publikacija i druge stručne literature iz oblasti javnih nabavki

Uprava za javne nabavke vrši upravne i sa njima povezane stručne poslove u oblasti javnih nabavki, kao i izradu i izdavanje publikacije i druge stručne literature iz oblasti javnih nabavki.

Obradivač: Uprava za javne nabavke

Rok: II/III kvartal

18. Sprovođenje aktivnosti na praćenju implementacije novog Zakona o javnim nabavkama i podzakonskih propisa, uz dalje praćenje razvoja evropskog zakonodavstva, standarda i prakse

Praćenje sistema javnih nabavki, organizovanje konferencija, seminara i kampanja za obavještanje javnosti o procedurama javnih nabavki, posebno u dijelu novih određenja Zakona i obavještanje o potrebama dalje harmonizacije.

Obradivač: Uprava za javne nabavke

Rok: II/III kvartal

19. Sprovođenje kampanje o podizanju nivoa javne svijesti i transparentnosti u javnim nabavkama

Sprovođenje kampanje o jačanju javne svijesti o značaju transparentnog i robunosnog sistema javnih nabavki sa ciljem blagovremenog informisanja javnosti u novinama u ovoj oblasti. Uprava za javne nabavke ostvaruje saradnju sa međunarodnim organizacijama, institucijama i stručnjacima u oblasti sistema javnih nabavki, vrši jačanje kontrolnih mehanizama kroz inspekcijski nadzor, rad na sprovođenju aktivnosti vezano za zajedničke javne nabavke, nadzor nad sprovođenjem ugovora i zaštitu prava ponuđača.

Obradivač: Uprava za javne nabavke u saradnji sa Ministarstvom finansija, Upravom za antikorupcijsku inicijativu, Nacionalnom komisijom za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, Državnom revizorskom institucijom, Ministarstvom unutrašnjih poslova i javne uprave i dr.

Rok: I kvartal - kontinuirana aktivnost tokom 2014. godine

20. Potpisivanje sporazuma o saradnji sa drugim državnim institucijama

Potpisivanje sporazuma o saradnji sa relevantnim državnim institucijama i povezivanje Uprave za javne nabavke sa nevladinim sektorom na osnovu projektne saradnje u formi sporazuma o saradnji .

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: I kvartal- kontinuirana aktivnost tokom 2014. godine

21. Forum o sistemu javnih nabavki, specijalizovane radionice za obuku osoblja Uprave za javne nabavke, Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki, kao i povezivanju Uprave za javne nabavke sa nevladinim sektorom na osnovu projektne saradnje u formi sporazuma o saradnji

Kreiranje foruma o sistemu javnih nabavki u cilju razmjene iskustava, prakse i praktičnih primjera sa institucijama iz regiona, organizovanju specijalizovanih radionica za obuku osoblja Uprave za javne nabavke, Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki, kao i povezivanju Uprave za javne nabavke sa nevladinim sektorom na osnovu projektne saradnje u formi sporazuma o saradnji.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: III/IV kvartal

22. Aktivnosti na realizaciji aktivnosti povodom otvaranja pregovaračke pozicije za Poglavlje 5 javne nabavke

Vršeći javne nabavke država direktno učestvuje na tržište i njeno ponašanje ma veliki uticaj na ukupne ekonomske aktivnosti. Uzimajući u obzir, stratešku odluku Crne Gore na putu za dobijanje punog članstva u Evropskoj uniji, naša zemlja preduzima aktivnosti u cilju harmonizacije zakonodavstva i podzakonskih akata sa zakonodavstvom Evropske unije, kao i proces prihvatanja evropskih standarda o radu u ovoj oblasti. U tom smislu rezultati Trećeg sastanaka Konferencije o pristupanju Crne Gore na ministarskom nivou održanog u Briselu započeo je otvaranjem pregovora o Poglavlju 5 – Javne nabavke, što jasno ukazuje na priznanje politici javnih nabavki koju vodi naša Vlada, u tom smislu i aktivnosti kod zadatih mjerila moraju biti budna pažnja Uprave i partnera u toku 2014.godine.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke, Državna Komisija, Ministarstvo finansija, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija-Glavni pregovarač

Rok: I-IV kvartal - Kontinuirana aktivnost tokom 2014. godine

23. Izrada Programa rada za 2015. godinu

Na osnovu Zakona o državnoj Upravi i Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, ("Sl.list RCG" br. 38/03, "Sl.list CG" br. 22/08 i 42/11, "Sl.list CG" br. 5/12), u kojima se kaže da Program rada samostalnog organa uprave donosi se uz saglasnost Ministarstva koje nad njim vrši nadzor.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: IV kvartal

24. Rad na Amandmanima koji uključuju koncesije i javno-privatno partnerstvo

Crna Gora usklađuje svoj nacionalni zakonodavni okvir obuhvatajući sva područja javnih nabavki, tu posebno uključujući koncesije, javno-privatna partnerstva, i nabavke koje se tiču odbrane, u skladu sa zakonodavstvom EU o nabavkama i shodno Ugovoru o funkcionisanju Evropske unije i drugim relevantnim odredbama *acquis-a*.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke

Rok: IV kvarta 2014 i I kvartal 2015

25. Rad na Aktivnostima oko obezbjeđenja sredstava i tenderske procedure za uvođenje elektronskog sistema javnih nabavki

U skladu sa prethodno pripremljenim i proslijeđenim predlogom projekta od strane Uprave za javne nabavke, Delegacija Evropske unije u Crnoj Gori, prepoznala je značaj pružanja dalje podrške razvoju sistema javnih nabavki u Crnoj Gori putem projektne aktivnosti pružanjem usluga ključnim institucijama u ovoj oblasti. Saglasno navedenom, globalni cilj projekta „Jačanje sistema javnih nabavki u Crnoj Gori“, finansiran od strane Delegacije EU u Crnoj Gori, putem okvirnog sporazuma, čija vrijednost iznosi 200.000 € jeste poboljšanje efikasnosti, konkurentnosti i transparentnosti u sistemu javnih nabavki Crne Gore. Specifični ciljevi projekta odnose se na: pregled nacionalnog zakonodavstva u oblasti javnih nabavki i harmonizacija sa *acqui communitaire*, a naročito Direktivom 2004/17/EC Evropskog parlamenta i Savjeta, 31. mart 2004. godine, razvijanje kapaciteta za uvođenje hibridne javne nabavke u Crnoj Gori, podržavanje nadogradnje informacionog sistema za javne nabavke u Crnoj Gori. U skladu sa rečenim tim eksperata odradio je procjene i projektni zadatak koji treba da isprati u budućnosti ovu aktivnost u sardnji sa prije svega EU i ostalim donatorima.

Obrađivač: Uprava za javne nabavke, Evropska komisija, Ministarstvo finansija

Rok: IV kvarta 2014 i I/IV kvartal 2015